



LA LIBRERIA ON LINE DEL PROFESSIONISTA

L'estratto che stai visualizzando  
è tratto da un volume pubblicato su  
ShopWKI - La libreria del professionista

[VAI ALLA SCHEDA PRODOTTO](#)

## INDICE SOMMARIO

<i>Introduzione al trattato</i> di Mattia Persiani - Franco Carinci . . . . .	Pag. XIX
<i>Introduzione al volume</i> di Fiorella Lunardon . . . . .	» XXV

### PARTE I

## LO SCIOPERO

### CAPITOLO PRIMO

## LA LIBERTÀ E IL DIRITTO DI SCIOPERO

*Francesco Santoni*

1. Cenni storici . . . . .	Pag. 3
2. Il diritto di sciopero nel sistema costituzionale . . . . .	» 8
3. La nozione . . . . .	» 10
4. La natura/lo sciopero come diritto . . . . .	» 17
5. La questione della titolarità e della disponibilità del diritto di sciopero . . . . .	» 25
5.1. Procedimentalizzazione del conflitto e titolarità del diritto di sciopero . . . . .	» 35
5.2. Titolarietà e categorie di lavoratori . . . . .	» 40
6. Le finalità dello sciopero . . . . .	» 52
6.1. Lo sciopero per fini contrattuali . . . . .	» 52
6.2. Lo sciopero di solidarietà . . . . .	» 54
6.3. Lo sciopero di protesta . . . . .	» 56
6.4. Lo sciopero politico-economico . . . . .	» 56
6.5. Sciopero politico e di coazione alla pubblica autorità - sciopero in difesa dell'ordine costituzionale . . . . .	» 58
7. L'istituzionalizzazione del conflitto . . . . .	» 63
8. Rappresentatività dei soggetti proclamanti e <i>referendum</i> consultivo . . . . .	» 69
9. Le modalità di attuazione dello sciopero (cenni) . . . . .	» 74

CAPITOLO SECONDO  
LE FORME DI SCIOPERO

*Fabrizia Santini*

1. Lo sciopero tra Costituzione e prassi: la problematica riconducibilità della eterogenea gamma di manifestazioni di dissenso collettivo alla fattispecie costituzionalmente tutelata. Considerazioni di metodo . . . . .	Pag. 84
2. Le forme dello sciopero in relazione alla durata della astensione: sciopero ad oltranza, a tempo, breve, dimostrativo o simbolico, ultrattativo . . . . .	» 89
3. Le forme dello sciopero in relazione alla estensione soggettiva: sciopero generale, categoriale, aziendale, parziale . . . . .	» 92
4. Le forme dello sciopero in relazione alle modalità di attuazione e di articolazione della lotta: sciopero a singhiozzo e sciopero a scacchiera . . . . .	» 93
4.1. Mutamento dei profili di rilevanza giuridica dei conflitti sociali nel ventennio post-costituzionale . . . . .	» 94
4.2. Esclusione delle forme c.d. « abnormi » di sciopero dalla nozione costituzionale secondo la teoria definitoria . . . . .	» 96
4.3. ( <i>Segue</i> ): Secondo la teoria del danno ingiusto . . . . .	» 100
4.4. ( <i>Segue</i> ): Attraverso il ricorso alle categorie civilistiche . . . . .	» 105
4.4.1. ( <i>Segue</i> ): Ed in particolare alla figura dell'abuso del diritto . . . . .	» 108
4.5. Dallo statuto dei lavoratori alla sentenza di Cassazione n. 711/1980: abbandono (apparente) della teoria definitoria e valorizzazione dei limiti positivi/estrinseci al diritto di sciopero . . . . .	» 110
4.5.1. Il controverso valore della « astensione dalla prestazione » . . . . .	» 115
4.5.2. I limiti funzionali al diritto di sciopero: gli « altri » interessi costituzionalmente tutelati . . . . .	» 117
4.5.2.1. In particolare: la salvaguardia dell'iniziativa economica privata <i>ex art. 41 Cost.</i> . . . . .	» 119
4.5.2.2. ( <i>Segue</i> ): Le posizioni della dottrina . . . . .	» 124
4.5.2.3. Verso una interpretazione estensiva del danno alla produttività: il caso del danno alla posizione di mercato dell'imprenditore . . . . .	» 126
5. Le forme « alternative » di lotta sindacale . . . . .	» 127
5.1. La « non collaborazione »: sciopero delle mansioni, del rendimento o del cottimo e dello straordinario . . . . .	» 128
5.1.1. In particolare, lo sciopero delle mansioni e del rendimento . . . . .	» 130
5.1.2. ( <i>Segue</i> ): Lo sciopero del cottimo . . . . .	» 135
5.1.3. ( <i>Segue</i> ): Il rifiuto dello straordinario . . . . .	» 137

5.2. L'ostruzionismo: sciopero pignolo, sciopero breve e sciopero bianco . . . . .	Pag. 139
6. Una forma di manifestazione di dissenso collettivo in via di sperimentazione: lo sciopero virtuale . . . . .	» 143
6.1. Prime esperienze e regolamentazioni . . . . .	» 145
6.2. I tratti caratterizzanti la fattispecie: esecuzione della prestazione e devoluzione dei guadagni a favore di un fondo cogestito per opere di pubblica utilità . . . . .	» 147
6.3. Sciopero virtuale e/o sciopero « reale »? Alternatività o cumulabilità delle forme di sciopero . . . . .	» 150

CAPITOLO TERZO

GLI EFFETTI DELLO SCIOPERO

*Stefano Bellomo*

1. Sciopero e istituti del rapporto di lavoro. La sospensione del sinalagma lavoro-retribuzione . . . . .	Pag. 155
2. I riflessi dello sciopero sugli altri istituti retributivi e normativi del rapporto di lavoro . . . . .	» 158
3. Scioperi articolati e rifiuto delle prestazioni residue inutili o non proficue . . . . .	» 163
4. Sciopero e divieto di atti discriminatori. Le limitazioni convenzionali del diritto di sciopero: clausole di tregua ed effetti della loro violazione nella sfera giuridica del singolo prestatore di lavoro . . . . .	» 169
5. Sciopero e atti di esercizio dei poteri imprenditoriali: sostituzione di lavoratori scioperanti e mutamento di mansioni . . . . .	» 174
6. Sciopero illegittimo, inadempimento, esercizio del potere disciplinare . . . . .	» 180

CAPITOLO QUARTO

LE FORME DI CONFLITTO  
DIVERSE DALLO SCIOPERO

*Vincenzo Luciani*

1. Premessa . . . . .	Pag. 187
2. Picchettaggio . . . . .	» 190
3. Occupazione d'azienda e sabotaggio . . . . .	» 203
4. Boicottaggio . . . . .	» 207
5. Esercizio illegittimo delle forme di lotta e strumenti di tutela processuale . . . . .	» 210

## PARTE II

**LO SCIOPERO NEI SERVIZI  
PUBBLICI ESSENZIALI**

## CAPITOLO QUINTO

DALLA GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE ALLA  
LEGGE SULLO SCIOPERO*Paolo Pascucci*

1. Premessa: il conflitto collettivo nei servizi pubblici . . . . .	Pag. 217
2. Linee evolutive: l'inerzia del legislatore e la regolamentazione extra-legislativa dello sciopero nei servizi pubblici essenziali . . . . .	» 219
3. La prima fase della giurisprudenza costituzionale sugli artt. 330 e 333 c.p. . . . .	» 223
3.1. La sentenza n. 46/1958 . . . . .	» 224
3.2. La sentenza n. 123/1962 . . . . .	» 225
3.3. La sentenza n. 31/1969 . . . . .	» 227
3.4. Osservazioni critiche . . . . .	» 230
4. La seconda fase della giurisprudenza costituzionale . . . . .	» 234
4.1. La sentenza n. 222/1976 . . . . .	» 234
4.2. La sentenza n. 4/1977 . . . . .	» 236
4.3. La sentenza n. 125/1980 . . . . .	» 237
5. L'autoregolamentazione sindacale e la riserva di legge di cui all'art. 40 Cost. . . . .	» 239
5.1. Modelli ed evoluzione dell'autoregolamentazione . . . . .	» 240
5.2. La prima fase dell'autoregolamentazione . . . . .	» 242
5.3. La seconda fase dell'autoregolamentazione . . . . .	» 246
5.3.1. L'autoregolamentazione "guidata" del settore pubblico: l'art. 11 della legge quadro sul pubblico impiego e la sua applicazione . . . . .	» 247
5.3.2. L'autoregolamentazione nei Protocolli dei trasporti del 1984 e del 1986 . . . . .	» 251
5.4. Autoregolamentazione e prospettiva pluriordinamentale . . . . .	» 256
6. Le criticità dell'autoregolamentazione e le proposte di regolamentazione legislativa . . . . .	» 260
6.1. Gli ultimi modelli autoregolativi: l'autoregolamentazione "contrattata" . . . . .	» 264
7. La legge n. 146/1990: rinvio . . . . .	» 273

## CAPITOLO SESTO

LA LEGGE SULLO SCIOPERO NEI SERVIZI  
PUBBLICI ESSENZIALI*Sezione Prima*IL CAMPO DI APPLICAZIONE DELLA LEGGE  
E I REQUISITI DI LEGITTIMITÀ DELLE ASTENSIONI COLLETTIVE*Andrea Pilati*

1. La rilevanza giuridica dello sciopero nei servizi essenziali . . . . .	Pag. 277
2. L'utente dei servizi essenziali come destinatario della tutela legislativa . . . . .	» 282
3. Il contenuto normativo del diritto di sciopero nei servizi essenziali . . . . .	» 288
4. L'astensione collettiva dal lavoro nei servizi essenziali come concetto di specie e come concetto di genere . . . . .	» 292
5. Il diritto di astensione collettiva dalle prestazioni dei lavoratori autonomi, dei liberi professionisti e dei piccoli imprenditori . . . . .	» 299
6. I comportamenti conflittuali disciplinati dalla legge . . . . .	» 303
7. I servizi considerati essenziali in caso di conflitto collettivo . . . . .	» 311
8. L'obbligo di esperire le procedure di raffreddamento e di conciliazione . . . . .	» 316
9. Gli obblighi di preavviso e di comunicazione preventiva della durata, delle modalità di attuazione e delle motivazioni dell'astensione collettiva dal lavoro . . . . .	» 321
10. L'obbligo di erogare le prestazioni indispensabili . . . . .	» 327
11. Gli obblighi di informazione delle amministrazioni e delle imprese erogatrici dei servizi essenziali . . . . .	» 335
12. I contratti collettivi: considerazioni generali . . . . .	» 338
13. ( <i>Segue</i> ): I livelli e gli agenti negoziali . . . . .	» 341
14. ( <i>Segue</i> ): L'efficacia soggettiva . . . . .	» 344
15. ( <i>Segue</i> ): L'efficacia temporale . . . . .	» 347
16. I codici di autoregolamentazione . . . . .	» 350

*Sezione Seconda*

## LE SANZIONI NEL SISTEMA DELLA LEGGE N. 146/1990

*Massimo Pallini*

1. L'apparato sanzionatorio della legge n. 146/1990 . . . . .	Pag. 355
2. La Commissione di garanzia quale titolare del potere sanzionatorio . . . . .	» 358
3. Le previsioni sanzionatorie per le organizzazioni sindacali . . . . .	» 368
4. La responsabilità disciplinare dei prestatori di lavoro . . . . .	» 376

5. Le sanzioni per i responsabili degli enti, amministrazioni ed imprese erogatrici dei servizi essenziali . . . . .	Pag. 387
6. La responsabilità dei lavoratori autonomi . . . . .	» 390
7. La tutela giurisdizionale nella legge n. 146/1990 . . . . .	» 399
8. Altri profili di responsabilità: la responsabilità nei confronti degli utenti . . . . .	» 407
9. Le prerogative delle organizzazioni rappresentative dei consumatori e degli utenti . . . . .	» 413

## CAPITOLO SETTIMO

### LA COMMISSIONE DI GARANZIA

#### *Sezione Prima*

#### **STRUTTURA E ATTIVITÀ**

*Paola Ferrari*

1. Premessa . . . . .	Pag. 419
2. Composizione e struttura . . . . .	» 426
3. La natura . . . . .	» 430
4. I poteri . . . . .	» 433
4.1. La fase della definizione delle regole: l'attività « normativa » . . . . .	» 435
4.1.1. Le fonti collettive e la valutazione di idoneità . . . . .	» 436
4.1.2. La regolamentazione provvisoria . . . . .	» 442
4.2. La fase dell'applicazione delle regole . . . . .	» 447
4.2.1. L'attività preventiva . . . . .	» 448
4.2.2. L'attività di valutazione e sanzionatoria . . . . .	» 453
4.3. Gli altri poteri . . . . .	» 456
5. L'impugnazione degli atti della Commissione . . . . .	» 462
6. Brevi considerazioni di sintesi . . . . .	» 464

#### *Sezione Seconda*

#### **LA GIURISPRUDENZA DELLA COMMISSIONE DI GARANZIA ARTICOLATA PER SETTORI**

*Paola Ferrari*

1. La centralità dell'attività della Commissione di garanzia nel sistema di regolazione della legge n. 146 del 1990 . . . . .	Pag. 466
2. Delibere interpretative di portata generale . . . . .	» 469
3. Il settore dei trasporti . . . . .	» 484
3.1. Il trasporto pubblico locale . . . . .	» 489
3.2. Il trasporto aereo . . . . .	» 499
3.3. Il trasporto ferroviario . . . . .	» 505

3.4. Trasporto marittimo . . . . .	Pag. 511
4. I settori del Pubblico Impiego . . . . .	» 515
5. Altri settori . . . . .	» 520
5.1. Energia . . . . .	» 520
5.2. Igiene ambientale e pulizie . . . . .	» 521
5.3. Sicurezza . . . . .	» 524
5.4. Comunicazioni . . . . .	» 526
5.5. Credito . . . . .	» 534
5.6. Lavoratori autonomi . . . . .	» 535
6. Cenni conclusivi: bilancio e prospettive . . . . .	» 539

*Sezione Terza*

**LA PRECETTAZIONE**

*Guido Canavesi*

1. Precettazione e diritto di sciopero: l'evoluzione normativa . . . . .	Pag. 542
1.1. Prima della legge n. 146 del 1990 . . . . .	» 542
1.2. Nella legge n. 146 del 1990 . . . . .	» 554
1.3. Dopo la legge n. 83 del 2000 . . . . .	» 570
2. I soggetti della precettazione . . . . .	» 578
2.1. La titolarità del potere . . . . .	» 578
2.2. I destinatari dell'ordinanza . . . . .	» 580
3. I presupposti della precettazione . . . . .	» 583
3.1. Il presupposto sostanziale . . . . .	» 583
3.2. Il presupposto procedurale . . . . .	» 586
4. Il contenuto dell'ordinanza . . . . .	» 590
5. Comunicazione, impugnazione dell'ordinanza e sanzioni . . . . .	» 594

PARTE III

**LA SERRATA**

CAPITOLO OTTAVO

LA SERRATA

*Antonio Pileggi*

1. Il silenzio della Costituzione . . . . .	Pag. 605
1.1. La teoria dell'efficacia impeditiva dell'art. 40 Cost. . . . .	» 609
1.2. La serrata tra diritto e libertà . . . . .	» 616
1.3. Il silenzio del legislatore ordinario . . . . .	» 620
1.4. Il silenzio sulle norme internazionali che riconoscono il diritto di serrata . . . . .	» 622

2. La serrata nel diritto penale . . . . .	Pag. 627
2.1. La serrata per fini contrattuali . . . . .	» 627
2.2. La « serrata » degli esercenti di piccole industrie e commerci (rinvio) . . . . .	» 630
2.3. La serrata a scopo di protesta e di solidarietà . . . . .	» 632
2.4. La serrata per fine politico e di coazione alla pubblica autorità . . . . .	» 633
3. La serrata nel diritto civile: la serrata di ritorsione . . . . .	» 636

## PARTE IV

## LA REPRESSIONE DELLA CONDOTTA ANTISINDACALE

## CAPITOLO NONO

## LA CONDOTTA ANTISINDACALE NELL'IMPIEGO PRIVATO

Fiorella Lunardon

## A) PARTE SOSTANZIALE

1. Premessa . . . . .	Pag. 647
2. La fattispecie « antisindacalità » . . . . .	» 651
2.1. Diritti sindacali, diritti individuali ed esercizio di potere direttivo . . . . .	» 652
2.2. La questione della <i>fonte</i> del diritto protetto . . . . .	» 654
3. Il <i>medium</i> del diritto privato: il caso delle trattenute sindacali dopo il <i>referendum</i> abrogativo dell'art. 26, 2° comma, St. lav . . . . .	» 655
4. Le « sponde » del giudizio di individuazione della condotta antisindacale . . . . .	» 658
5. Antisindacalità giuridica e antisindacalità di fatto . . . . .	» 660
6. La rilevanza dell'elemento soggettivo . . . . .	» 661
7. Il comportamento datoriale altrimenti <i>lecito</i> . . . . .	» 664
8. La tutela dei diritti dei sindacati sul piano della contrattazione collettiva: la prospettiva <i>classica</i> . . . . .	» 669
8.1. Il rifiuto di trattare . . . . .	» 669
8.2. La discriminazione nelle trattative . . . . .	» 671
8.3. Lo « scavalamento » degli organismi di rappresentanza sindacale aziendale . . . . .	» 673
9. Antisindacalità e conflitti intersindacali: la prospettiva <i>moderna</i> . . . . .	» 674
10. Il limite delle « esigenze aziendali » . . . . .	» 677
11. Le reazioni datoriali allo sciopero. <i>Mora credendi</i> , serrata e « crumiraggio » . . . . .	» 679
11.1. In particolare, l'unilaterale determinazione delle prestazioni indispensabili nei servizi pubblici essenziali . . . . .	» 683
12. Antisindacalità e scelte economiche dell'imprenditore . . . . .	» 686
13. La gestione della crisi d'impresa . . . . .	» 691

14. Antisindacalità e diritti sindacali di informazione . . . . .	Pag. 693
14.1. La violazione degli obblighi di informazione di origine legislativa (A, B, C) . . . . .	» 698
14.2. La violazione degli obblighi di informazione di origine contrattuale . . . . .	» 713
15. L'art. 28 St. lav. e le violazioni della parte normativa del contratto collettivo . . . . .	» 719

#### B) PARTE PROCESSUALE

16. Natura e procedimento dell'art. 28 St. lav. . . . .	» 721
17. La legittimazione attiva . . . . .	» 723
18. L'attualità della condotta, i termini per il ricorso, la condanna in futuro . . . . .	» 726
19. La legittimazione passiva . . . . .	» 729
20. La competenza . . . . .	» 730
21. Il decreto e la sua efficacia . . . . .	» 731
22. L'inottemperanza al decreto . . . . .	» 733
23. La plurioffensività . . . . .	» 734

#### CAPITOLO DECIMO

##### LA CONDOTTA ANTISINDACALE NEL PUBBLICO IMPIEGO

*Marco Esposito*

1. Un'antica questione: diritti sindacali, interessi generali e prerogative organizzative del datore di lavoro pubblico . . . . .	Pag. 737
2. L'evoluzione normativa e giurisprudenziale, dallo Statuto dei lavoratori alla legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali . . . . .	» 739
3. ( <i>Segue</i> ): Gli esiti della contrattualizzazione del lavoro pubblico ed il coordinamento con la l. n. 83/2000 . . . . .	» 742
4. I rapporti di lavoro non contrattualizzati ed i persistenti dilemmi in tema di giurisdizione . . . . .	» 744
5. La fattispecie <i>condotta antisindacale</i> ed il relativo procedimento al cospetto della specialità del lavoro pubblico: i piani del problema . . . . .	» 748
5.1. Il piano processuale: l'art. 28 St. lav. e gli strumenti processuali per la risoluzione delle controversie collettive nell'art. 63 del d.lgs. n. 165 del 2001 . . . . .	» 749
5.2. Le peculiarità del riscontro della legittimazione attiva . . . . .	» 751
5.3. I problemi della legittimazione passiva e la difficile identificazione del <i>datore di lavoro</i> . . . . .	» 753
5.4. Attualità della condotta e tipologia di provvedimenti del giudice . . . . .	» 757
6. Il piano sostanziale: « antisindacalità » e funzioni pubbliche . . . . .	» 760

- |   |          |
|---|----------|
| 6.1. Casistica e fenomenologia, con particolare riguardo ai diritti di informazione e consultazione . . . . . | Pag. 762 |
| 6.2. Il contemperamento: azione pubblica <i>vs</i> interessi sindacali? . . . . .                             | » 763    |

## PARTE V

## PARTECIPAZIONE E CONCERTAZIONE

## CAPITOLO UNDICESIMO

## LA PARTECIPAZIONE DEL SINDACATO IN GENERALE

*Paola Olivelli-Giuliana Ciocca*

- |  |          |
|--|----------|
| 1. Premessa (P. Olivelli) . . . . .  | Pag. 773 |
| 2. Nozioni di partecipazione . . . . .   | » 779    |
| 2.1. La partecipazione e il diritto dell'Unione europea . . . . .  | » 786    |
| 2.2. La partecipazione e i diritti fondamentali dell'Unione europea . . . . .                                | » 792    |
| 2.3. Dibattito ed evoluzione (P. Olivelli) . . . . .   | » 796    |
| 3. La compatibilità con il sistema italiano e l'art. 46 Cost. . . . .  | » 802    |
| 3.1. Autonomia collettiva e partecipazione . . . . .   | » 812    |
| 3.2. Collaborazione alla gestione (P. Olivelli) . . . . .  | » 818    |
| 4. I CAE e i diritti di informazione e consultazione del sindacato nel diritto dell'Unione europea . . . . . | » 821    |
| 4.1. L'applicazione in Italia (G. Ciocca) . . . . .  | » 836    |
| 5. La partecipazione decisionale nella Società europea e nella Società cooperativa europea . . . . .         | » 853    |
| 5.1. Esperienze applicative in Italia . . . . .  | » 862    |
| 5.2. Il d.lgs. n. 188 del 2005 (P. Olivelli) . . . . .   | » 871    |
| 6. La partecipazione finanziaria nel diritto dell'Unione europea . . . . .                                   | » 887    |
| 6.1. ... e in Italia (P. Olivelli) . . . . .   | » 889    |
| 6.2. Partecipazione finanziaria e previdenza complementare (cenni e rinvio) (G. Ciocca) . . . . .            | » 897    |
| 7. La partecipazione del sindacato alla gestione del mercato del lavoro (G. Ciocca) . . . . .                | » 902    |

## CAPITOLO DODICESIMO

## LA CONCERTAZIONE

*Franco Carinci*

- |  |          |
|--|----------|
| 1. Un tema <i>borderline</i> . . . . .   | Pag. 911 |
| 2. Una costituzione in divenire: la democrazia a doppio canale . . . . .                     | » 912    |
| 3. L'eredità critica della stagione della conflittualità/contrattazione permanente . . . . . | » 918    |

4. La preistoria della concertazione (l'accordo interconfederale 26 gennaio 1977) . . . . .	Pag. 923
5. La storia: la giovinezza (Protocollo Scotti, 22 gennaio 1983 e Protocollo di S. Valentino, 14 febbraio 1984) . . . . .	» 925
6. La prima maturità (Protocollo Amato, 31 luglio 1992 e Protocollo Ciampi, 23 luglio 1993) . . . . .	» 932
7. La seconda maturità (Accordo per il lavoro, 24 settembre 1996 e Patto sociale, 22 dicembre 1998) . . . . .	» 937
8. La riforma « federalista » della costituzione . . . . .	» 948
9. La senescenza: dal Libro Bianco al Patto per l'Italia del 2002: dialogo sociale e patto « separato » . . . . .	» 950
10. ( <i>Segue</i> ): Il Protocollo Welfare del 23 luglio 2007: l'ultima esperienza . . . . .	» 958
11. ( <i>Segue</i> ): L'accordo quadro « separato » 22 gennaio 2009: una storia nuova . . . . .	» 961
12. Costituzione e concertazione . . . . .	» 969
13. La morale della « favola » . . . . .	» 971



L'estratto che stai visualizzando  
è tratto da un volume pubblicato su  
ShopWKI - La libreria del professionista

[VAI ALLA SCHEDA PRODOTTO](#)