

INDICE-SOMMARIO

Premessa: Il fondamento costituzionale della disciplina..... pag. XIX

Capitolo Primo

LA PRESTAZIONE DI ASSISTENZA SOCIALE

1.	Il regime giuridico e la tutela dei diritti di prestazione di assistenza sociale.....	pag.	1
2.	L'indisponibilità sia nei confronti della pubblica amministrazione, sia nei confronti dei terzi privati.....	»	2
3.	I requisiti della prestazione di assistenza.....	»	6
4.	Il regime della prescrizione della prestazione di assistenza e dei relativi ratei.....	»	17
5.	L'indebito assistenziale.....	»	21
6.	La decadenza sostanziale e l'assenza di limiti alla pignorabilità delle somme dovute per il titolo in questione e la non reversibilità agli eredi.....	»	28

Capitolo Secondo

LE PRESTAZIONI IN FAVORE DEGLI INVALIDI

1.	La nozione di invalido civile, di cieco civile, di sordomuto e di portatore di handicap.....	pag.	43
2.	La menomazione. Le menomazioni aventi cause diverse. Il soggetto pluriminorato e le menomazioni plurivalenti. Il regime del cumulo e/o di incompatibilità delle prestazioni. Rinvio.....	»	49

3.	I requisiti dei beneficiari. La nozione di reddito compatibile. L'obbligo di informazione delle variazioni reddituali.....	»	56
4.	L'insorgenza del diritto e la decorrenza delle prestazioni e degli accessori di legge.....	»	60
5.	Perfezionamento dei requisiti dopo la presentazione della domanda amministrativa e l'interpretazione della norma di cui all'art. 147 disp. att. c.p.c.....	»	64
5.1.	L'interpretazione dell'art. 149 disp. att. al c.p.c. La mancanza di una norma analoga per il requisito reddituale. I riflessi processuali.....	»	68
6.	La prova del reddito compatibile e l'onere di contestazione.....	»	75
7.	La cumulabilità delle prestazioni e la loro incompatibilità. Il confronto con le prestazioni di ordinamenti particolari.....	»	78
8.	Le prestazioni in favore dell'invalidità a causalità giuridicamente rilevante.....	»	83
9.	La revoca del diritto per sopravvenuta mancanza di taluno dei requisiti ed eventuale ripristino.....	»	86

Capitolo Terzo

LE PRESTAZIONI COMUNI A TUTTI GLI INVALIDI

1.	La pensione di inabilità. La nozione di inabilità nell'ambito dell'invalidità civile e nella legislazione a base contributiva.....	pag.	90
1.1.	Le problematiche in sede di accertamento dell'inabilità....	»	92
1.2.	I requisiti della prestazione, con riferimento particolare al requisito reddituale e dell'avente diritto e del coniuge: lo sviluppo normativo, i riflessi processuali della disciplina.....	»	97
1.3.	Il rapporto di continenza tra prestazioni di assistenza, la modificabilità della domanda in relazione alla pensione di inabilità.....	»	102
1.4.	Le incompatibilità ed il cumulo con le altre prestazioni....	»	105
1.5.	Scheda riassuntiva.....	»	108
2.	L'assegno mensile di assistenza. La nozione di invalido civile parziale e la sua non coincidenza con l'invalido parziale non pensionabile sia dal punto di vista della natura della situazione sostanziale protetta, sia per i diversi criteri di valutazione delle menomazioni.....	»	110
2.1.	La capacità lavorativa ed il collocamento obbligatorio.....	»	113

2.2.	La continenza della domanda di accertamento del diritto alla prestazione mensile di assistenza con il diritto sopraggiunto alla pensione di inabilità.....	»	116
2.3.	Il requisito della in-collocazione, con il riferimento all'età, alla condizione sociale e lavorativa dell'avente diritto.....	»	120
2.4.	La situazione normativa attuale	»	123
2.5.	La prova della in-collocazione.....	»	126
2.6.	La prova e la necessaria coesistenza dei requisiti socio reddituali.....	»	129
2.7.	Le pluriminorazioni e l'incompatibilità.....	»	133
2.8.	Gli ultimissimi interventi normativi	»	137
2.9.	Scheda riassuntiva.....	»	138
3.	L'indennità di accompagnamento. La nozione unitaria della situazione giuridica protetta: la nozione di non deambulazione, di incapacità di compiere gli atti quotidiani della vita e le loro comuni caratteristiche. Il requisito della permanenza ed i limiti della non autosufficienza.....	»	140
3.1.	Il requisito della permanenza e della non autosufficienza	»	145
3.2.	Il prerequisito della inabilità lavorativa. La nozione di difficoltà persistenti di compiere gli atti quotidiani della propria età; i requisiti sanitari per i minori di anni diciotto e per gli ultrasessantacinquenni; l'assenza di differenze con l'accompagnamento disciplinato nell'ambito della prestazione a base contributiva.....	»	147
3.3.	Il requisito socio personale: lo stato di non ricovero e la percezione di prestazioni incompatibili. L'individuazione della nozione di prestazione incompatibile. Il regime della prova. La facoltà di opzione. Le pluriminorazioni	»	153
3.4.	L'art. 149 disp. att. al c.p.c. e la presentazione della domanda giudiziale di riconoscimento dell'indennità di accompagnamento in corso del giudizio. La continenza nella domanda di riconoscimento della indennità di accompagnamento di quella della indennità di frequenza.....	»	161
3.5.	Scheda riassuntiva.....	»	164
4.	L'indennità di frequenza. I precedenti legislativi della prestazione	»	168
4.1.	La situazione biologica compromessa, le incompatibilità, le pluriminorazioni.	»	171

*Capitolo Quarto*LE PRESTAZIONI
PER SPECIFICHE INVALIDITÀ

1.	La nozione di cieco civile e le relative prestazioni.	pag.	175
2.	La pensione non reversibile.	»	176
3.	L'indennità di accompagnamento	»	180
4.	La pensione non reversibile per i ciechi parziali	»	184
5.	L'indennità speciale per i ciechi parziali	»	185
6.	L'assegno vitalizio	»	187
7.	La nozione di sordomuto e le relative prestazioni.....	»	188
8.	La pensione non reversibile	»	189
8.1.	L'indennità di comunicazione	»	192

Capitolo Quinto

GLI ORGANI E LE FUNZIONI AMMINISTRATIVE

1.	La domanda amministrativa e gli effetti della sua presentazione. I requisiti della domanda.....	pag.	195
1.1.	Il regime giuridico della domanda amministrativa e le conseguenze della sua mancanza: l'improponibilità. I rapporti con il giudicato processuale	»	198
1.2.	La domanda amministrativa di aggravamento	»	205
2.	Le commissioni mediche come organi, la funzione, la struttura ed il funzionamento	»	207
3.	Il verbale di visita. La trasmissione alla commissione medica di verifica. L'organo, la struttura e la funzione	»	212
3.1.	L'applicabilità della normativa all'accertamento dell'handicap e le conseguenze diritto ad agire con riferimento alla decadenza sostanziale	»	215
3.2.	La successione dell'INPS nell'esercizio delle funzioni.....	»	218
4.	La natura della funzione esercitata dalle commissioni mediche, gli accertamenti sanitari delle commissioni mediche	»	220

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 5. | La notifica all'interessato e la trasmissione del verbale al titolare della funzione di concessione della prestazione.
I soggetti titolari. L'erogazione della prestazione..... | » | 222 |
| 6. | La mancata fissazione della visita e l'esercizio del diritto di agire in giudizio | » | 223 |

Capitolo Sesto

I PROCEDIMENTI DI SECONDO GRADO LA VERIFICA E LA REVOCA DELLE PRESTAZIONI

- | | | | |
|------|---|------|-----|
| 1. | Il ricorso avverso le decisioni sul requisito sanitario e sul requisito reddituale. Il regime transitorio dopo l'entrata in vigore del d.l. n. 269/2003 ed il diritto di agire in giudizio, anche con riferimento alla mancata visita | pag. | 227 |
| 2. | La revisione. La verifica successiva del requisito sanitario e del requisito reddituale..... | » | 232 |
| 2.1. | Gli oneri a carico degli aventi diritto..... | » | 234 |
| 3. | La revoca della provvidenza ed il suo regime giuridico con riferimento al requisito socio reddituale nell'ambito dell'invalidità pensionabile | » | 235 |
| 3.1. | (...) e nell'ambito delle prestazioni di assistenza.
L'atto di revoca della prestazione ed il diritto di agire in giudizio | » | 239 |
| 4. | La sanatoria delle prestazioni indebite..... | » | 240 |
| 5. | L'istruttoria amministrativa ed il regime delle autocertificazioni, anche nell'ambito della nuova normativa..... | » | 241 |

Capitolo Settimo

ASPETTI DEL CONTENZIOSO DAVANTI ALL'AUTORITÀ GIUDIZIARIA ORDINARIA

- | | | | |
|------|---|------|-----|
| 1. | La legittimazione passiva sostanziale e processuale nelle modifiche normative. La legittimazione passiva nel vigore dell'art. 11 legge 23 dicembre 1993, n. 537. | pag. | 246 |
| 1.1. | La legittimazione passiva per i ricorsi proposti dal 3.09.1998 al 31.12.2004..... | » | 248 |

1.2.	La legittimazione straordinaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze	»	256
1.3.	Il sopravvenuto litisconsorzio necessario nei confronti del Ministero dell'Economia e delle Finanze	»	260
2.	Il litisconsorzio necessario nelle modifiche normative	»	263
2.1.	La legittimazione esclusiva dell'INPS	»	266
3.	L'azione di accertamento e condanna e l'ammissibilità dell'azione di mero accertamento al processo di accertamento dell'handicap e nel collocamento obbligatorio	»	272
4.	L'art. 149 disp. att. al c.p.c. e le domande nuove	»	277
5.	L'inammissibilità della domanda e la decadenza sostanziale	»	280
6.	Il regime della preclusione istruttoria e l'applicazione della norma di cui all'art. 149 disp. att. al c.p.c.	»	282
7.	L'obbligatorietà della consulenza medico legale. La natura e la funzione. Le condizioni di ammissibilità.	»	285
7.1.	I poteri ed i limiti del consulente tecnico. Le operazioni peritali. La nullità dei singoli atti della consulenza ed i limiti della sua estensione.....	»	288
7.2.	La consulenza tecnica, i chiarimenti ed il rinnovo. Il relativo obbligo di motivazione del giudice	»	292
8.	La riscrittura dell'art. 152 disp. att. al c.p.c.....	»	294
8.1.	Le norme in materia esecutiva, il decentramento delle notificazioni ed il pignoramento dei crediti	»	296
9.	Il rilievo dell'estensione del giudicato nelle controversie di assistenza sociale, anche nelle cause connesse	»	298

Capitolo Ottavo

IL SISTEMA DELLA INVALIDITÀ CIVILE NELLA GALASSIA DEL DANNO PERMANENTE ALLA PERSONA

1.	L'invalidità civile nella (previsione del sistema di) sicurezza sociale.....	pag.	307
1.1.	L'evoluzione normativa	»	310
2.	Invalidità, inabilità, handicap e danno biologico nel sistema assistenziale/previdenziale.....	»	320

3.	La permanenza dell'invalidità	»	336
4.	La metodologia valutativa dell'invalidità civile	»	340
5.	La metodologia valutativa degli stati di handicap	»	348

Capitolo Nono

GLI ASPETTI MEDICO-LEGALI
DELLA INVALIDITÀ CIVILE

1.	L'istituto della invalidità civile	pag.	353
1.1.	Segue: I singoli benefici.....	»	358
2.	I benefici assistenziali.....	»	363
3.	Il collocamento obbligatorio al lavoro	»	366
4.	L'indennità mensile di frequenza	»	370
5.	L'assegno mensile di assistenza	»	372
6.	La pensione di inabilità.....	»	374
7.	L'indennità di accompagnamento	»	376
8.	Segue: L'indennità di accompagnamento.....	»	380
9.	Tabelle e scale di valutazione.....	»	383
10.	In conclusione	»	395

Capitolo Decimo

LE TABELLE INDICATIVE DELLE PERCENTUALI
DI INVALIDITÀ DI CUI AL D.M. 25 LUGLIO 1980
E D.M. 5 FEBBRAIO 1992: ANALISI STRUTTURALE
ED OSSERVAZIONI APPLICATIVE

1.	La tabella di cui al D.M. 25 luglio 1980.....	pag.	403
2.	La tabella di cui al D.M. 5 febbraio 1992.....	»	411
3.	Analisi delle minorazioni previste in tabella ordinate per apparato.....	»	422
3.1.	Apparato cardiocircolatorio.....	»	422
3.2.	Apparato respiratorio.....	»	428
3.3.	Apparato digerente	»	431
3.4.	Apparato urinario.....	»	434

3.5.	Apparato endocrino	»	436
3.6.	Apparato locomotore (arto superiore, arto inferiore, rachide)	»	438
3.7.	Sistema nervoso centrale e periferico.....	»	441
3.8.	Apparato psichico.....	»	444
3.9.	Apparato uditivo.....	»	450
3.10.	Apparato vestibolare	»	452
3.11.	Apparato visivo.....	»	453
3.12.	Apparato olfattivo.....	»	456
3.13.	Apparato fisiognomico	»	456
3.14.	Apparato fonatorio.....	»	457
3.15.	Apparato stomatognatico	»	458
3.16.	Apparato riproduttivo	»	459
3.17.	Patologia congenita o malformativa.....	»	460
3.18.	Patologia immunitaria	»	460
3.19.	Patologia neoplastica	»	461
3.20.	Patologia sistemica.....	»	461
3.21.	Analisi comparativa delle due tabelle di legge.....	»	462

Capitolo Undicesimo

DIAGNOSTICA E PATOLOGIE CON PECULIARI PROBLEMATICHE NELLA PRASSI VALUTATIVA

1.	L'approccio medico legale alla diagnostica delle cardiopatie.....	pag.	471
2.	La valutazione medico legale delle neoplasie.....	»	477
	2.1. Segue: procedure di valutazione.....	»	484
	2.2. Invalidità da neoplasie maligne	»	492
3.	La valutazione medico legale dell'obesità.....	»	497
4.	La valutazione medico legale della celiachia	»	499
5.	La valutazione medico-legale della sindrome di Down.....	»	501

Capitolo Dodicesimo

INTEGRAZIONI DI VOCI E VALUTAZIONI NON PREVISTE
DALLA TABELLA INDICATIVA DELLE PERCENTUALI
D'INVALIDITÀ PER LE MINORAZIONI
E MALATTIE INVALIDANTI DI CUI AL D.M. 05.02.1992

1. Le ragioni della presente proposta	pag. 505
2. Patologie dell'apparato cardio-circolatorio	» 507
3. Patologie dell'apparato respiratorio	» 531
4. Patologie dell'apparato digerente	» 541
5. Patologie dell'apparato urinario.....	» 557
6. Patologie dell'apparato endocrino.....	» 562
7. Patologie dell'apparato osteo-articolare	» 566
8. Patologie del sistema nervoso centrale e periferico	» 572
9. Patologie dell'apparato psichico	» 584
10. Patologie dell'apparato uditivo	» 589
11. Patologie dell'apparato vestibolare.....	» 595
12. Patologie dell'apparato visivo	» 596
12.1. Valutazioni dei danni funzionali	» 598
12.2. Valutazione delle alterazioni anatomiche e delle patologie oculari.....	» 604
13. Patologie dell'apparato fisiognomico.....	» 619
14. Patologie dell'apparato fonatorio	» 621
15. Patologie dell'apparato stomatognatico.....	» 626
16. Patologie dell'apparato riproduttivo	» 628
17. Patologia sistemica	» 631

Capitolo Tredicesimo

LA VALUTAZIONE MEDICO LEGALE
DELLE MINORAZIONI SENSORIALI

1. La valutazione medico legale della sordità (civile)	pag. 633
2. La valutazione medico legale della cecità (civile)	» 638

*Capitolo Quattordicesimo*LA VALUTAZIONE-MEDICO LEGALE DELL'HANDICAP
ED IL COLLOCAMENTO LAVORATIVO DEI DISABILI

1.	Le definizioni di disabilità e di handicap da parte dell'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS): evoluzione degli strumenti di classificazione delle malattie.....	pag.	645
2.	La persona "handicappata" secondo la definizione di legge	»	652
3.	L'accertamento medico legale della condizione di handicap.....	»	656
4.	I benefici connessi al riconoscimento dell'handicap	»	661
5.	Affinità e divergenze tra l'invalido civile ed il portatore di handicap	»	664
6.	La tutela del diritto al lavoro dei disabili	»	668

*Capitolo Quindicesimo*LE ATTIVITÀ-MEDICO LEGALI IN TEMA
DI INVALIDITÀ CIVILE E DI HANDICAP

1.	Introduzione	pag.	681
1.1.	La domanda dell'interessato	»	682
2.	La richiesta di visita domiciliare	»	684
3.	La commissione medico-legale per l'accertamento dell'invalidità civile/handicap	»	686
4.	La procedura per l'accertamento medico-legale dello stato di invalidità/handicap	»	687
5.	La commissione medica di verifica	»	693
6.	La consulenza tecnica di ufficio	»	695
6.1.	La consulenza tecnica di ufficio: segue	»	701
7.	La responsabilità professionale del consulente tecnico di ufficio e del consulente tecnico di parte	»	708
7.1.	La responsabilità del consulente tecnico di ufficio e del consulente tecnico di parte: segue	»	714
8.	Gli accertamenti di verifica sulla sussistenza dei requisiti sanitari.....	»	720

*Capitolo Sedicesimo*LA VALUTAZIONE PENALISTICA DEI PRESUNTI
“FALSI INVALIDI CIVILI”

1. I falsi invalidi civili.....	pag.	727
<i>Indice bibliografico</i>	pag.	735
<i>Indice analitico</i>	pag.	745
<i>Indice delle fonti normative</i>	pag.	751
<i>Indice della giurisprudenza</i>	pag.	761